

KLASA: UP/I-344-01/14-05/07

URBROJ: 376-11-14-3

Zagreb, 1. listopada 2014.

Na temelju članka 58. stavka 3. i članka 62. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13 i 71/14) u postupku određivanja naknada unutar Standardne ponude Hrvatskog Telekom d.d. za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa pokrenutom po službenoj dužnosti, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti je na sjednici održanoj 1. listopada 2014. donijelo

ODLUKU

- I.** Trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9, određuju se izmjene i dopune Standardne ponude Hrvatskog Telekom d.d. za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa kako slijedi:

U članku 5.4. Cjenik za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa na temelju FTTH rješenja potrebno je izmijeniti način obračuna mjesečnih naknada za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa na temelju FTTH rješenja na način da se primjenjuje tablica definirana u Privitku 1 ove odluke. Odredbe koje se odnose na primjenu blokova ostaju vrijediti. U isti članak potrebno je ugraditi da u slučaju kada se ONT uređaj iznajmljuje od HT-a, mjesečna naknada za korištenje ONT uređaja iznosi 2,82 HRK (bez PDV-a).

- II.** Hrvatski Telekom d.d. obvezan je najkasnije u roku od 8 dana objaviti na svojim internetskim stranicama Standardnu ponudu Hrvatskog Telekom d.d. za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa s ugrađenim izmjenama iz točke 1. izreke ove odluke.
- III.** Hrvatski Telekom d.d. obvezan je od 1. siječnja 2015. početi primjenjivati Standardnu ponudu Hrvatskog Telekom d.d. za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa s ugrađenim izmjenama iz točke 1. izreke ove odluke.

Obrazloženje

Dana 11. srpnja 2014. Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) je podnio zahtjev za određivanjem drugačije cijene usluge veleprodajnog širokopojasnog pristupa na temelju FTTH tehnologije (koncept svjetlovodne niti do stana, dalje: BSA FTTH usluga), i to za već izgrađenu infrastrukturu, jer je, kako to u zahtjevu tvrdi, došao do rezultata prema kojima su troškovi izgrađene svjetlovodne pristupne mreže manji od izračunatih, zbog čega je opravdano cijenu usluge veleprodajnog širokopojasnog pristupa ponovo izračunati i odrediti sukladno utvrđenim nižim troškovima.

Veleprodajne cijene BSA FTTH usluge određene su odlukom HAKOM-a od 3. srpnja 2014. (KLASA: UP/I-344-01/13-05/38, URBROJ: 376-11-14-15), a sukladno rezultatima troškovnog modela (dalje: odluka od 3. srpnja 2014.). Prema navedenoj odluci, HT je bio obavezan nove cijene ugraditi u svoju Standardnu ponudu za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa (dalje: Standardna ponuda) do 15. rujna 2014. te ih početi primjenjivati od 1. listopada 2014. Međutim, uvažavajući okolnosti predmeta, HAKOM je rješenjem od 30. srpnja 2014. (KLASA: UP/I-344-01/13-05/38, URBROJ: 376-11-14-17) odgodio, do 1. siječnja 2015., izvršenje točke 1.6. odluke od 3. srpnja 2014., osim u dijelu naknade za korištenje kapaciteta.

Ocjenjujući zahtjev HT-a, HAKOM najprije utvrđuje kako se, temeljem odredbe članka 58. stavka 3. ZEK-a, postupak izmjene standardnih ponuda može provesti i više puta tijekom godine, ako je to potrebno u svrhu ostvarivanja regulatornih načela i ciljeva iz članka 5. ZEK-a.

Određivanje cijene veleprodajnog širokopojasnog pristupa na temelju FTTH rješenja, nedvojbeno predstavlja važan aspekt ostvarivanja regulatornih načela i ciljeva, osobito promicanja djelotvornih ulaganja u novu i naprednu infrastrukturu te zaštite tržišnog natjecanja na dobrobit krajnjih korisnika usluga.

Nadalje, na temelju preliminarnog ispitivanja zahtjeva HT-a, ocijenjeno je kako isti sadrži dovoljno elemenata na temelju kojih je opravdano pristupiti ponovnom izračunu cijene BSA FTTH usluge, i samim time postupku izmjene Standardne ponude.

U tijeku postupka, HAKOM je utvrdio kako je HT dostavio izračun troškova za već izgrađenu svjetlovodnu pristupnu infrastrukturu koji se temelji na troškovima „krutog“ modela gradnje što nije u skladu s važećim pravilima gradnje. Uvažavajući ovu činjenicu, HAKOM je pristupio izračunu troškova za već izgrađenu svjetlovodnu pristupnu infrastrukturu uzimajući u obzir postojeća pravila gradnje i o istome izvijestio HT.

HT je također pristupio navedenom izračunu te je 18. rujna 2014. dostavio novi izračun troškova BSA FTTH usluge za područje izgrađene svjetlovodne pristupne mreže, temeljen na troškovima gradnje svjetlovodne mreže po „otvorenom“ modelu koji je u skladu s važećim pravilima gradnje i HAKOM-ovom BU-LRAIC+ troškovnom modelu.

Nadalje, s obzirom da je u odluci od 3. srpnja 2014. HAKOM odredio cijene BSA FTTH usluge na temelju troškova gradnje mreže na područjima na kojima još svjetlovodna pristupna mreža nije izgrađena, HT predlaže da se za buduću svjetlovodnu infrastrukturu cijene definiraju naknadno.

Naime, HT smatra da u ovom trenutku ne postoji potreba za definiranjem cijena za BSA FTTH uslugu s obzirom da HT u ovom trenutku nema svjetlovodnu pristupnu mrežu na tim područjima te da troškovnim modelom nije u mogućnosti precizno definirati BSA FTTH cijenu izvan područja u kojima HT već ima izgrađenu svjetlovodnu pristupnu mrežu. HT predlaže kriterije temeljem kojih bi se navedene cijene definirale naknadno.

HAKOM je ocijenivši zahtjev HT-a, kao i na temelju rezultata BU-LRAIC+ modela zaključio sljedeće.

Uzevši u obzir troškove gradnje i potražnju za navedenim uslugama na navedenim područjima vrlo je teško predvidjeti na kojim je područjima ekonomski opravdano graditi svjetlovodnu pristupnu infrastrukturu. HAKOM je, na zahtjev HT-a, revidirao područja za koja je izračunao troškove u odluci od 3. srpnja 2014. na način da je HAKOM uzeo u obzir manji broj područja

potencijalno isplativih za gradnju svjetlovodne pristupne infrastrukture tako što nije predviđao lokacije novih svjetlovodnih razdjelnika (dalje: ODF), već je izračun temeljio isključivo na postojećim ODF-ovima. Naime, HT je u postupku izrade troškovnog modela dostavio popis postojećih lokacija ODF-ova i odgovarajuća postojeća područja glavnih razdjelnika (dalje: MDF) koje navedeni ODF obuhvaća. HAKOM je analizirajući navedena područja pridijelio postojećim lokacijama ODF-ova i neka MDF područja koja se nalaze u blizini postojećih ODF lokacija (potencijalno isplativa područja) pa je za očekivati da će neka od tih područja biti pridružena postojećim ODF lokacijama uzevši u obzir broj potencijalnih korisnika. Na temelju troškova dobivenih na temelju HAKOM-ovog BU-LRAIC+ modela te uzevši u obzir postojeća pravila gradnje, HAKOM je odredio cijene za BSA FTTH uslugu na područjima već izgrađene infrastrukture i potencijalno isplativim područjima te su navedene cijene definirane u Pravitku 1 ove odluke.

Međutim, uzevši u obzir činjenicu da je HAKOM postojećim ODF područjima pridijelio i MDF područja na kojima trenutno nema izgrađene svjetlovodne pristupne infrastrukture ali su dovoljno blizu postojećoj ODF lokaciji, HAKOM naglašava kako će po potrebi, na zahtjev HT-a, ažurirati izračun troškova na navedenim područjima ukoliko se pokaže da je HT ta područja zbog stvarnog stanja na terenu pridijelio nekoj novoj ODF lokaciji te, po potrebi, korigirati cijene u postupku izmjene Standardne ponude.

U nastavku HAKOM daje obrazloženje dobivenih mjesečnih naknada za BSA FTTH uslugu.

Naknada po korisniku za pojedinačni pristup na OLT i Ethernet razini određena je u iznosu od 89,23 HRK, od čega na trošak porta na OLT-u i veleprodajne specifične troškove otpada 17,23 HRK. U naknadu po korisniku za pojedinačni pristup na IP razini uključen je i trošak BBRAS-a u iznosu od 3,02 HRK.

Nadalje, HAKOM je definirao popuste na cijenu za pojedinačni pristup ovisno o bloku pristupa. Naime, Preporukom o reguliranom pristupu pristupnim mrežama sljedeće generacije (2010/572/EU) definirano je da nacionalni regulator može upotrijebiti dodatne mehanizme koji služe za raspodjelu rizika ulaganja između investitora i tražitelja pristupa i kojima se potiče razvoj tržišta kao npr. dugoročni ugovori o cijenama pristupa ili popusti na količinu. Kod procjene količinskih popusta iznosi popusta na blokove pristupa moraju biti usklađeni s iznosom premije rizika, odnosno da iznosi popusta moraju odražavati isključivo smanjenje rizika za investitora. Stoga je HAKOM odredio blok pristupa relativno u odnosu na broj dostupnih FTTH korisnika na području pojedinog OLT-a, za razliku od dosadašnjeg pristupa gdje se blok širokopojasnih pristupa odnosio na ukupni skup pojedinačnih pristupa na nacionalnoj razini neovisno o zemljopisnoj lokaciji. Naime, rizik za investitora se zapravo smanjuje povećanjem utilizacije mreže na pojedinom OLT području. Najveći popust primjenjuje se u slučaju kada operator zakupi blok od 3% pristupa od ukupnog broja dostupnih FTTH korisnika¹ na području pojedinog OLT-a na način da se naknada po korisniku umanjuje za iznos premije rizika za NGA mrežu u iznosu od 7,53 HRK. S obzirom da je premija rizika primijenjena samo na pristupnu svjetlovodnu mrežu, trošak pristupne svjetlovodne mreže se umanjio za navedeni iznos, dok iznos troška porta na OLT-u i veleprodajnih specifičnih troškova, odnosno BBRAS-a ostaje nepromijenjen. Za naknade po korisniku za blok od 1%, odnosno 2% pristupa, primijenjeno je linearno smanjenje od cijene bez popusta (uključena premija rizika) do cijene s najvećim popustom (bez premije rizika). Tako u slučaju bloka od

¹ Korisnici kod kojih HT ima izgrađenu vlastitu pristupnu mrežu temeljenu na svjetlovodnoj tehnologiji do ulaza u stan/poslovni prostor

1% pristupa trošak pristupne svjetlovodne mreže iznosi 86,72 HRK, dok u slučaju bloka od 2% pristupa iznosi 84,21 HRK.

Radi izbjegavanja dvojbi, potrebno je naglasiti kako i dalje vrijedi odredba da se u slučaju ugovaranja blokova širokopojasnih pristupa pojedinačni veleprodajni širokopojasni pristup može naručiti i otkazati isključivo narudžbom/otkazom cijelog bloka te da se pojedinačni pristup, kao i blok širokopojasnih pristupa, ugovara na razdoblje od najmanje godinu dana.

Također, HAKOM je u točki 1.6. izreke odluke odredio da mjesečna naknada za korištenje korisničkog terminalnog uređaja za spajanje na svjetlovodnu mrežu (dalje: ONT uređaj) iznosi 2,82 HRK (bez PDV-a) u slučaju kada se ONT uređaj iznajmljuje od HT-a. Naime, ONT uređaj je sastavni dio BSA FTTH usluge.

Slijedom navedenog, na temelju članka 58. stavka 3. i članka 62. ZEK-a, Vijeće HAKOM-a odlučilo je kao u izreci.

Sukladno članku 22. stavak 5. ZEK-a o ovom prijedlogu provest će se javna rasprava.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

dr. sc. Dražen Lučić

Privitak 1 – Mjesečne naknade za BSA FTTH uslugu (u HRK)

Usluga	Naknada po korisniku (pojedinačni pristup)	Naknada po korisniku (OLT blok od 1% pristupa)	Naknada po korisniku (OLT blok od 2% pristupa)	Naknada po korisniku (OLT blok od 3% pristupa)
Veleprodajni širokopojasni pristup za internet uslugu na OLT razini	89,23	86,72	84,21	81,70
Veleprodajni širokopojasni pristup za internet uslugu na Ethernet razini	89,23	86,72	84,21	81,70
Veleprodajni širokopojasni pristup za internet uslugu na IP razini (regionalni pristup)	92,25	89,74	87,23	84,72
Veleprodajni širokopojasni pristup za internet uslugu na IP razini (nacionalni pristup)	92,25	89,74	87,23	84,72